

Экологические проблемы и гражданское общество

Благодаря активности гражданского общества и, прежде всего, экологических НПО, экология становится одним из официально признанных приоритетов развития страны. Это неоднократно отмечалось в выступлениях Президента РФ Д.А. Медведева. Было проведено заседание Совета Безопасности РФ по вопросу обеспечения экологической безопасности России. Принят Указ Президента РФ «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики». «Экологическая безопасность экономики и экология человека» озвучена в качестве задачи в «Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года». Целью экологически ориентированной политики является гармонизация экономического развития и экологической безопасности – они объединяются в концепции устойчивого развития, которое невозможно без бережного отношения к любому виду ресурсов, в том числе природным. Отношение к окружающей среде является частью культуры населения и выстраивание идеологии, построенной на концепции устойчивого развития, реалистичность поставленных задач будут определяться активной позицией гражданского общества.

Большинство россиян, по-прежнему, обеспокоены экологической ситуацией¹ (78% опрошенных), признают важность экологической проблематики как на глобальном (70% опрошенных считают глобальное потепление важной проблемой), так и на национальном уровне (64% опрошенных считают, что достижение устойчивого развития России невозможно без решения экологических проблем, хотя у 22% опрошенных вопрос вызвал затруднение в силу недостаточной информированности).

Одновременно с этим, выделяя 5-6 актуальных социальных проблем в списке из 25 наиболее значимых проблем, экологию отмечают лишь 13% опрошенных, она оказывается на 18 месте. Это определяется высокой озабоченностью другими важными социально-экономическими проблемами, недостаточным вниманием со стороны госструктур (80% опрошенных считают, что в стране принимается недостаточно мер для решения экологических проблем, многие, 57% опрошенных, считают, что не могут повлиять на их решение) и СМИ (как показали последние исследования, экологическая тематика – среди наименее освещаемых тем в стране).

В то же время насущная необходимость в решении экологических проблем при ущемлении интересов граждан, возникающая в связи с продолжающейся уплотнительной застройкой в городах, возведением объектов без необходимого экологического обоснования, ведет к активным выступлениям населения. Подавляющее большинство граждан считают, что должны участвовать в решении экологических проблем (84% опрошенных), 59% опрошенных готовы к участию в экологических акциях, у 44% – уже есть опыт такого участия. В силу незаинтересованности представителей госструктур и бизнеса в учете мнения общественности, такие выступления нередко приобретают драматический характер. Это ведет к объединению усилий граждан, различных экологических НПО, созданию их коалиций для решения определенной проблемы. Есть примеры, когда в результате такой целенаправленной деятельности мнение общественности, в конечном итоге, учитывается при принятии решений в отношении экологически важных проектов. Среди них - строительство Олимпийских объектов в Сочи, использование генетически модифицированных организмов, промысел гренландского тюленя, строительство автомагистрали в Химках.

На приоритетное место в работе экологических НПО выходит развитие системы экологического образования и просвещения населения, молодежного экологического

¹ Исследование «Экологическая ситуация в массовом сознании россиян», Фонд «Общественное мнение», 2008 г

движения. Эта активность нашла отражение в Указе Президента РФ² по повышению энергоэффективности в предложении «о включении в федеральные государственные образовательные стандарты основного общего образования основ экологических знаний». Определилась необходимость принятия и реализации стратегии формирования экологической культуры населения для обеспечения устойчивого развития страны, этического кодекса по правилам поведения по отношению к окружающей среде. С этой целью в просветительской работе используется этический документ Международной инициативы Хартия Земли, обсуждается возможность создания национального кодекса. Три четверти россиян уже сегодня считают важным ввести национальный кодекс экологического поведения, 74% опрошенных, у 19% вопрос вызвал затруднение в связи с недостаточной информированностью. Консолидирующее значение имел впервые проведенный в России День эколога, развивается инициатива по проведению Дня природы России. Начало развиваться молодежное экологическое движение как по линии экологических НПО, так и по линии молодежных организаций. Эта инициатива была поддержана Ассоциацией общественных объединений «Национальный совет молодежных и детских объединений России». Определена инициатива проведения молодежного экологического форума и экологических школ для молодежи в следующем году, объявленном Годом молодежи.

Принципиально важно для определения перспектив развития гражданского общества в области экологии понимание того факта, что граждане с более высоким достатком и уровнем образования чаще выражают обеспокоенность экологической ситуацией и готовность участвовать в решении экологических проблем. Особенно показательны в этом плане результаты опроса населения о готовности платить за улучшение экологической ситуации. Если в целом по стране такую готовность выражает лишь 29%, то у населения с высоким уровнем доходов и предпринимателей она значительно выше, составляя 40 и 47% соответственно³.

Все это определяет важность профессиональных экологических НПО, как институтов общественной политики. Перспективным представляется и развитие тесного сотрудничества экологических НПО с региональными общественными палатами. В настоящее время в 20 субъектах РФ региональные палаты занимаются экологическими вопросами. Среди интересных региональных инициатив – опыт Томской области по оценке эффективности природоохранной деятельности госструктур по доле респондентов, считающих качество среды удовлетворительным.

Критичным для развития активности гражданского общества в сфере экологии является финансовая поддержка. Экологическая тематика неприоритетна при распределении Федерального «президентского» гранта (не превышает 2%), ее нет и среди направлений поддержки гражданского общества по линии целевых фондов.

При высокой озабоченности общества и государства экономическими вопросами безотлагательное решение экологических проблем необходимо для обеспечения здоровья населения и благополучного экономического развития. Приоритетной задачей экспертного сообщества, институтов общественной политики становится обеспечение заинтересованности общества и государства в решении экологических проблем, разработка основ национальной экологической политики. Среди приоритетов работы для обеспечения активности гражданского общества оказываются экологическое просвещение и развитие молодежного движения.

В.М. Захаров

² Указ Президента РФ №889 от 04 июня 2008 года «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики»

³ Исследование «Экологическая ситуация в массовом сознании россиян», Фонд «Общественное мнение», 2008 г